



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ
В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ
ОТ 4 МАЯ 2011 Г. № 99-ФЗ «О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ
ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»
И ОТ 21 НОЯБРЯ 1995 Г. № 170-ФЗ
«ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ»
ЗА 2021 ГОД**

МОСКВА 2022

Содержание

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии | 3 |
| 2. | Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии | 8 |
| 3. | Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию | 29 |
| 4. | Анализ и оценка эффективности лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии | 30 |
| 4.1. | Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности | 30 |
| 4.2. | Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения | 45 |
| 4.3. | Анализ и оценка эффективности лицензирования производства маркшейдерских работ | 59 |
| 4.4. | Анализ и оценка эффективности лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | 70 |
| 4.5. | Анализ и оценка эффективности лицензирования в области использования атомной энергии | 88 |
| 4.6. | Данные социологических опросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросу качества предоставляемых государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии | 98 |
| 5. | Выводы и предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии | 100 |

Раздел 1.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» Ростехнадзор осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

- деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;
- производство маркшейдерских работ;
- деятельность в области использования атомной энергии.

Предоставление государственных услуг по лицензированию в 2021 году осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конвенцией о ядерной безопасности от 17 июня 1994 г.;
- Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997 г.;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Налоговым кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании

отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Федеральным законом от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2012 г. № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента

по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 412 «О федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 – 2022 годах»;

Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 8 октября 2014 г. № 453 (зарегистрирован в Минюсте России 20 марта 2015 г., рег. № 36496);

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2020 г. № 454 (зарегистрирован в Минюсте России 8 апреля 2021 г., рег. № 63026);

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденным приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2020 г. № 453 (зарегистрирован в Минюсте России 8 апреля 2021 г., рег. № 63025);

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2020 г. № 455 (зарегистрирован в Минюсте России 12 апреля 2021 г., рег. № 63051);

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию производства маркшейдерских работ, утвержденным приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2020 г. № 456 (зарегистрирован в Минюсте России 12 апреля 2021 г., рег. № 63052).

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование видов деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, опубликованы в официальных печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант», «Кодекс», а также размещены на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.gov.ru в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» и на информационных стендах в местах приема заявительных документов.

Анализ применения вышеуказанных нормативных правовых актов подтверждает их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения и контроля.

Вместе с тем в указанной сфере деятельности по-прежнему имеются проблемы нормативного регулирования, которые нуждаются в устранении.

Статьей 26 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» для соискателей лицензии предусмотрена возможность получения совмещенной лицензии на право осуществления нескольких видов деятельности в области использования атомной энергии в отношении одного или нескольких объектов, на которых осуществляются такие виды деятельности.

Кроме того, неотъемлемой частью лицензии на право ведения работ в области использования атомной энергии являются условия действия лицензии, возможность изменения которых предусмотрена также статьей 26 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 280.

Вместе с тем подпунктом 95 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации обязательность уплаты государственной пошлины и ее размеры за предоставление совмещенной лицензии и за внесение изменений в условия действия лицензии (по заявлению лицензиата) не установлены.

Раздел 2.

2. Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности и лицензирования деятельности в области использования атомной энергии

2.1. Сведения об организационной структуре Ростехнадзора и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В 2021 году в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее Ростехнадзор) сохранена сформированная в 2009 году двухзвенная система управления деятельностью (центральный аппарат – территориальные органы федерального подчинения).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

Организационная структура Ростехнадзора в 2021 году включала 16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных управления по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня (рисунок 1).

Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору



Рисунок 1. Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

С целью обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку. В 2020 году структура центрального аппарата включала в себя 7 подразделений общей направленности (6 управлений и самостоятельный отдел), 3 управления по атомному надзору и 6 управлений по технологическому надзору (рисунок 2).

Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору





Действовавшая в 2020 году схема размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2012 г. № 1846-р и дополненная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 672-р, включала в себя

межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, а также территориальные управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Центральный федеральный округ

1. Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Москва (Москва, Московская, Брянская, Смоленская, Тверская, Ярославская, Ивановская, Владимирская, Костромская, Рязанская, Тамбовская, Липецкая, Тульская, Орловская, Белгородская, Курская, Калужская области, г. Саров, Билибинская АЭС, Крым и г. Севастополь).

2. Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Москва (Москва – город федерального значения, Смоленская область).

3. Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Москва (Московская, Тверская, Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области).

4. Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Воронеж (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).

5. Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тула (Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская и Тульская области).

Северо-Западный федеральный округ

6. Северо-Европейское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Санкт-Петербург (Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская, Вологодская, Новгородская, Калининградская, Ленинградская, Псковская, Мурманская области (за исключением Кольской АЭС), Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ, Курская атомная станция, Смоленская атомная станция).

7. Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – город федерального значения, Республика Карелия, Калининградская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Мурманская, Архангельская и Вологодская области).

8. Печорское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ).

Южный федеральный округ

9. Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нововоронеж Воронежской области (Республика Адыгея (Адыгея), Республика Дагестан, Республика Калмыкия – Хальмг Тангч, Республика Северная Осетия, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика, Краснодарский край, Ставропольский край, Астраханская область, Волгоградская область, Воронежская область, Ростовская область, Мурманская область (только в части надзора за ядерной, радиационной и технической безопасностью Кольской АЭС).

10. Нижне-Волжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Волгоград (Республика Калмыкия, Астраханская и Волгоградская области).

11. Северо-Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Ростовская область).

12. Межрегиональное управление Ростехнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, г. Симферополь (Республика Крым и город федерального значения Севастополь)

Северо-Кавказский федеральный округ

13. Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пятигорск (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика).

Приволжский федеральный округ

14. Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Балаково Саратовской области (Нижегородская область, Марий Эл, Кировская область, Удмуртская республика, Пермский край, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Пензенская область, Ульяновская область, Самарская область, Саратовская область, Оренбургская область).

15. Волжско-Окское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия).

16. Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Кировская и Оренбургская области).

17. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Самара (Самарская, Ульяновская, Саратовская и Пензенская области).

18. Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Казань (Республика Татарстан (Татарстан), Республика Марий Эл, Чувашская Республика – Чувашия).

Уральский федеральный округ

19. Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург (Свердловская область, Челябинская область, Курганская область, Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – ЮГРА).

20. Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

21. Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург (Курганская, Свердловская и Челябинская области).

Сибирский федеральный округ

22. Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Новосибирск (Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Республика Алтай, Республика Саха (Якутия), Алтайский край, Забайкальский край, Красноярский край, Приморский край, Хабаровский край, Камчатский край, Иркутская область, Кемеровская область, Омская область, Новосибирская область, Томская область, Амурская область, Магаданская область, Сахалинская

область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ (за исключением надзора за безопасностью Билибинской АЭС).

23. Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Красноярск (Красноярский край, Республика Тыва, Республика Хакасия, Иркутская область).

24. Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Кемерово (Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области).

Дальневосточный федеральный округ

25. Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Хабаровск (Приморский, Хабаровский, Камчатский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ, Северные Курильские острова (Парамушир, Шумшу), Сахалинской области).

26. Забайкальское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия).

27. Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Якутск (Республика Саха (Якутия)).

28. Сахалинское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область).

29. Северо-Восточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Магадан (Магаданская область).

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности (представление документов на бумажном носителе)

С 2011 года в Ростехнадзоре созданы и успешно функционируют структурные подразделения, ответственные за работу с заявителями, позволяющие предоставлять государственную услугу по лицензированию по принципу «одно окно».

Структурные подразделения, ответственные за работу с заявителями, осуществляют:

- прием заявительных документов;
- проверку заявительных документов на соответствие прилагаемой описи;
- регистрацию заявительных документов в системе электронного документооборота;
- выдачу документов заявителям по доверенности либо направление их почтой в адрес заявителя;
- выдачу информации о прохождении документов посредством телефонной связи.

В день поступления заявительных документов структурные подразделения, ответственные за работу с заявителями, передают поступившие документы в структурные подразделения, ответственные за предоставление государственной услуги, которые осуществляют:

- проверку соответствия заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и соответствующим Положением лицензировании конкретного вида деятельности;
- формирование в случае соответствия заявительных документов предъявляемым требованиям проекта решения о принятии комплекта документов к дальнейшему рассмотрению и направление соответствующих решений в отраслевые управления Ростехнадзора;

- формирование в случае несоответствия заявительных документов предъявляемым требованиям уведомления в адрес заявителя о необходимости устранения выявленных нарушений;

- документарные проверки соискателей лицензии (лицензиатов);

- взаимодействие с Федеральной налоговой службой в рамках электронного межведомственного взаимодействия;

- ведение реестра выданных лицензий;

- оформление уведомлений о предоставлении (переоформлении) лицензий (отказе в предоставлении, переоформлении) и их передачу в отдел обеспечения оказания государственных услуг для последующей выдачи заявителю;

- подготовку и оформление приказов об аннулировании лицензии при поступлении от территориальных органов Ростехнадзора решения суда об аннулировании лицензии с отметкой о вступлении его в законную силу.

Структурные подразделения, ответственные за предоставление государственной услуги, при соответствии заявления и прилагаемых документов требованиям, установленным Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании конкретного вида деятельности, направляют заявительные документы для дальнейшего рассмотрения в отраслевые подразделения Ростехнадзора.

Отраслевые подразделения центрального аппарата Ростехнадзора осуществляют:

- направление поручений в территориальные органы Ростехнадзора о проведении внеплановых выездных проверок в отношении соискателей лицензии (лицензиатов);

- формирование по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий проекта решения о предоставлении

(отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии;

- формирование, учет и хранение лицензионных дел.

Территориальные управления Ростехнадзора осуществляют:

- проведение внеплановых выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов) по поручению центрального аппарата Ростехнадзора;

- лицензионный контроль и информирование центрального аппарата Ростехнадзора о его результатах;

- направление результатов лицензионного контроля в адрес центрального аппарата Ростехнадзора;

- согласование с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок;

- подготовку и направление необходимой документации в суд для приостановления и аннулирования лицензий.

Отраслевые подразделения по результатам анализа заявительных документов и результатов проверочных мероприятий формируют проекты решений о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии и направляют их в структурные подразделения, ответственные за предоставление государственной услуги.

Структурные подразделения, ответственные за предоставление государственной услуги, на основании переданных отраслевыми подразделениями проектов решений о предоставлении (отказе в предоставлении), переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии оформляют бланки лицензий либо уведомления об отказе (в предоставлении, переоформлении лицензии) и направляют на подпись уполномоченным лицам лицензирующего органа.



Рисунок 3. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности.

Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора и межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной

энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 8 октября 2014 г. № 453, установлено:

- распределение полномочий между центральным аппаратом и межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью;

- разграничение административных процедур, осуществляемых координирующими подразделениями и ответственными подразделениями центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью.

Координирующие подразделения центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляют:

- прием заявительных документов;
- предварительную проверку заявления и комплекта документов, представляемых для получения лицензии;
- подготовку решений о принятии документов к дальнейшему рассмотрению (об отказе в дальнейшем рассмотрении);
- уведомление заявителя о результатах рассмотрения заявления и комплекта документов, представляемых для получения лицензии;
- регистрацию заявлений и учет документов, представленных для получения лицензии;
- регистрацию и оформление лицензий на бланках строгой отчетности;
- выдачу лицензий заявителям по доверенности;
- ведение и поддержание базы данных по выданным лицензиям в актуализированном состоянии;
- выдачу информации о прохождении документов посредством телефонной связи.

Ответственные подразделения центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляют:

- рассмотрение документов, представленных для получения лицензии, включая комплект документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерной установки, радиационного источника, а также пунктов хранения и (или) заявленной деятельности;

- организацию проверки достоверности сведений, содержащихся в представленных документах, путем проведения инспекции заявителя и объекта, на котором или в отношении которого планируется осуществлять заявленный вид деятельности, и при проведении экспертизы документов, представленных для получения лицензии;

- проведение внеплановых выездных проверок (инспекций) соискателей лицензии (лицензиатов);

- оформление результатов проверки (инспекции) в форме акта;

- разработку, утверждение технического задания на проведение экспертизы, а также направление его в экспертную организацию;

- оценку экспертного заключения на соответствие требованиям технического задания на проведение экспертизы;

- принятие решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии;

- уведомление заявителя о принятом решении о выдаче или об отказе в выдаче лицензии;

- формирование, учет и хранение лицензионных дел.

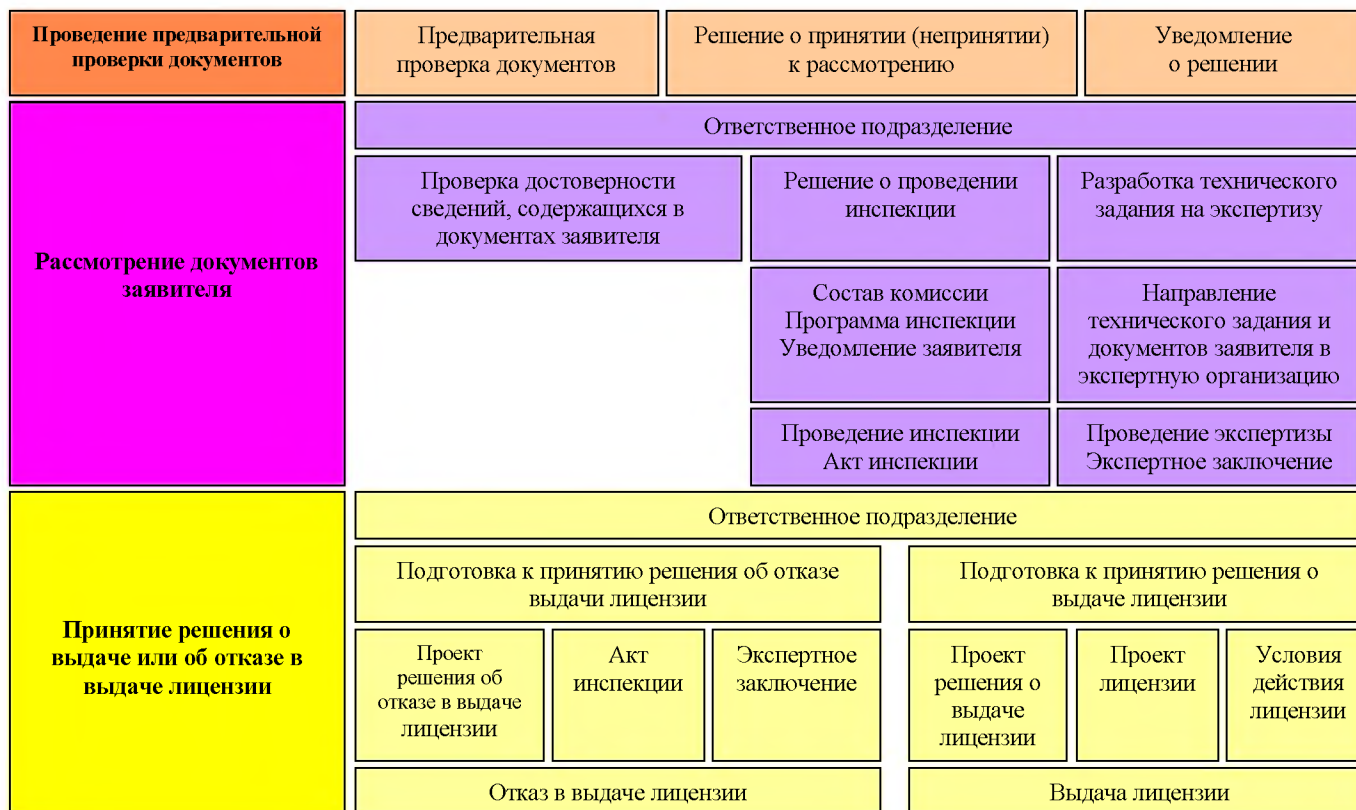


Рисунок 4. Схема организации предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении отдельных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

В рамках лицензирования отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии осуществляется межведомственное взаимодействие со следующими органами власти:

- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии путем направления запросов на бумажном носителе о сведениях, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество;
- Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии путем направления запросов на бумажном носителе о сведениях из Единого реестра сертификатов соответствия;

- органами местного самоуправления путем направления запросов на бумажном носителе о документах, подтверждающих ввод в эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия.

Срок ответа на запросы, направляемые на бумажном носителе, составляет от 5 до 40 календарных дней.

Межведомственное взаимодействие в электронной форме осуществляется со следующими органами власти:

- Федеральным казначейством Российской Федерации путем направления запросов о документах, подтверждающих факт уплаты государственной пошлины за предоставление (переоформление) лицензии;

- Федеральной налоговой службой в части проверки сведений, содержащихся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Срок предоставления запрашиваемой информации в электронном виде составляет от 3 минут до 1 месяца.

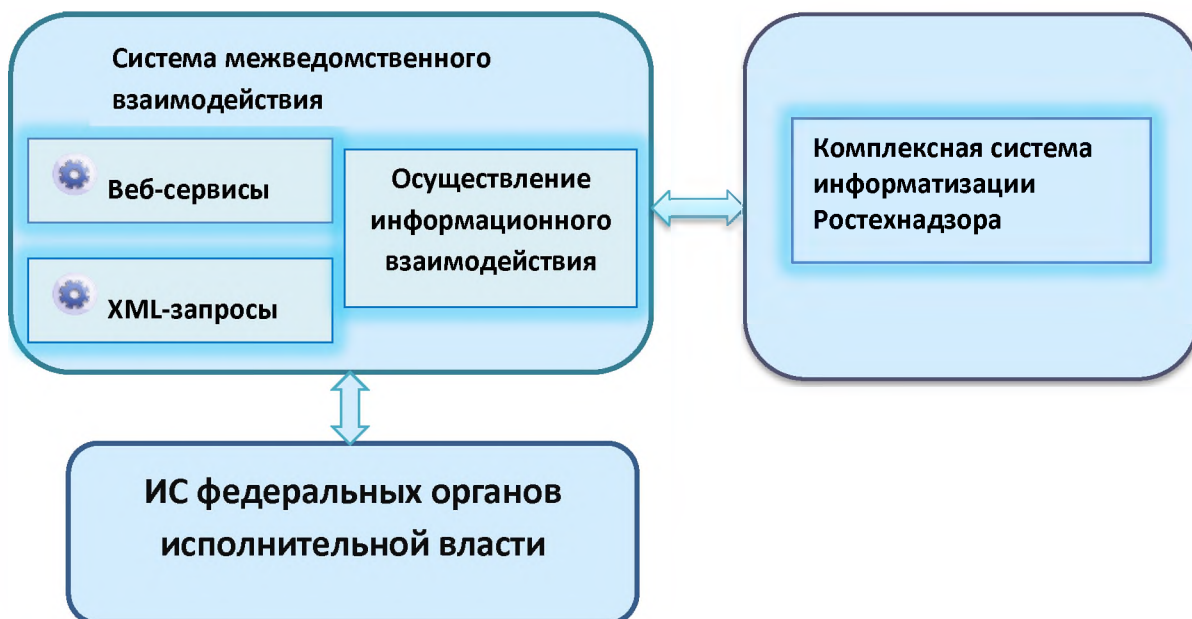


Рисунок 5. Организация межведомственного взаимодействия Ростехнадзора с федеральными органами исполнительной власти

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности.

Государственные услуги по лицензированию конкретных видов деятельности размещены на Едином портале государственных услуг (далее – ЕПГУ) www.gosuslugi.ru.

В целях реализации Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» Ростехнадзором получен электронный сертификат, обеспечивающий возможность формирования электронно-цифровых подписей, что является необходимым условием для участия в межведомственном электронном взаимодействии.

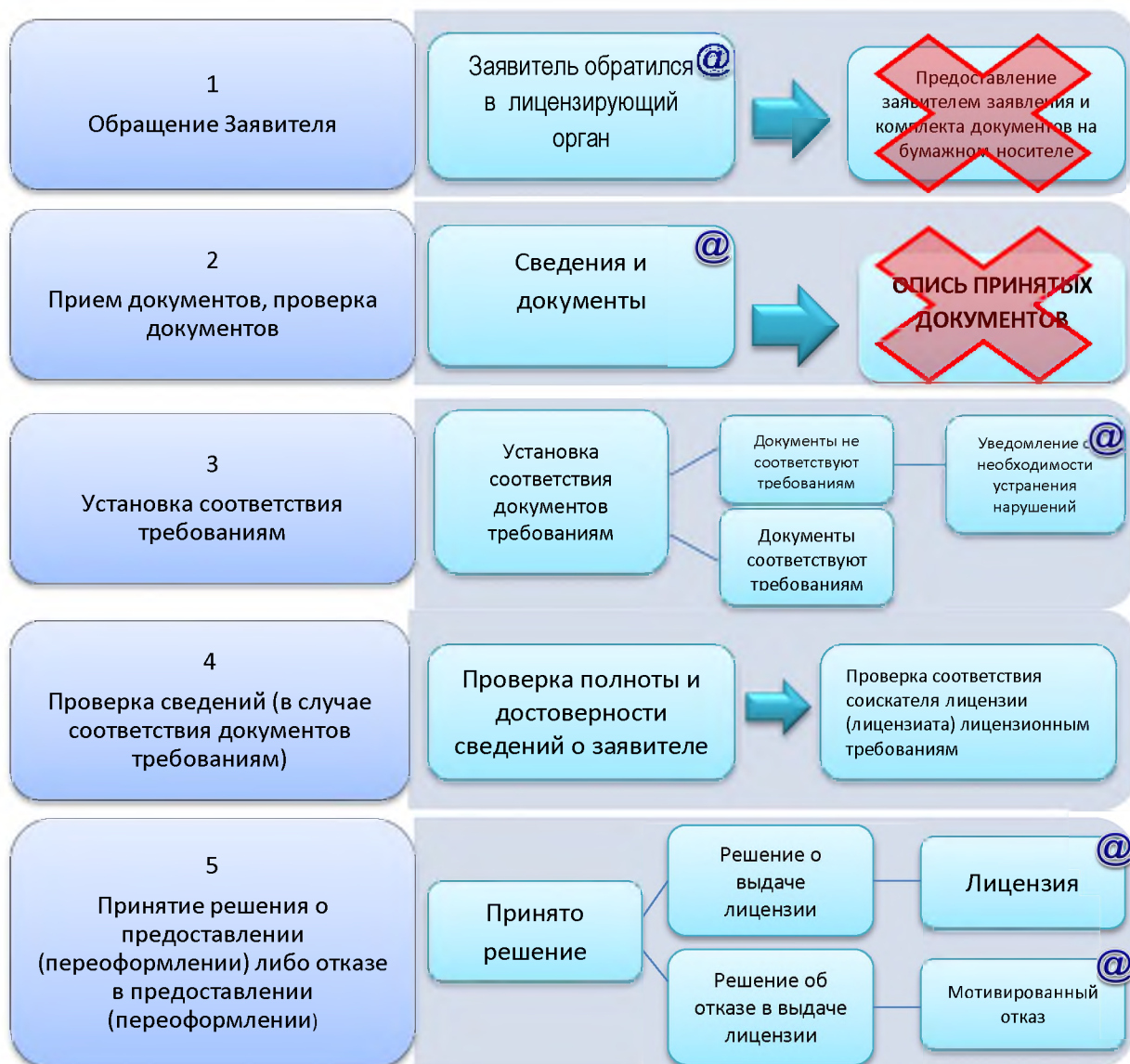


Рисунок 6. Схема предоставления государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в электронной форме

2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

В 2021 году проведено 110 проверок соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (в 2020 году – 40).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

В 2021 году проведено 64 проверок соблюдения лицензионных требований (в 2020 году – 20).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

Лицензирование деятельности по производству маркшейдерских работ

В 2021 году проведено 185 проверок соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по производству маркшейдерских работ (в 2020 году – 58).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по производству маркшейдерских работ, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

Лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

В 2021 году проведено 807 проверок соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (в 2020 году – 4).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных

производственных объектов I, II и III классов опасности, не проводились совместные проверки с другими органами контроля (надзора).

Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии

В 2021 году проведено 3253 инспекции соблюдения обязательных требований, условий действия лицензий, необходимых для обеспечения безопасности в области использования атомной энергии (в 2020 году – 2388).

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению их квалификации.

Все государственные гражданские служащие центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности, соответствуют квалификационным требованиям к уровню образования и стажу, установленным Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы».

В 2021 году организация дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих Ростехнадзора проводилась в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21

февраля 2019 г. № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации».

Обучение по дополнительным профессиональным программам, отражающим специфику деятельности Ростехнадзора, осуществлялось в рамках государственного заказа на дополнительное профессиональное образование в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе образовательных сертификатов.

За отчетный период было организовано повышение квалификации 26 государственных гражданских служащих Ростехнадзора, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, из них 21 человека по программам дополнительного профессионального образования, организованном централизованно Минтрудом России по приоритетным направлениям профессионального развития государственных гражданских служащих, 2 по программам повышения квалификации, реализуемых Центром подготовки руководителей цифровой трансформации Высшей школы государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, и 2 получили дополнительное профессиональное образование на основании образовательных сертификатов.

Всего профессиональное образование получили более 700 государственных гражданских служащих, из них порядка 25% по отраслевым вопросам контрольно-надзорной деятельности.

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В современных условиях реформирования системы лицензирования отдельных видов деятельности особая роль отводится проведению методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение нарушений

лицензионных требований, предъявляемых к их осуществлению.

Основная цель методической работы Ростехнадзора – создание условий, способствующих повышению эффективности и качества предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности, обеспечение доступности информации о последствиях нарушения лицензионных требований и уровне ответственности за такие нарушения.

В рамках проведения методической работы с лицензиатами Ростехнадзор осуществляет размещение следующей информации на официальном сайте:

- нормативные правовые акты, регламентирующие требования к осуществлению конкретного вида деятельности;
- сведения об изменениях законодательства в области лицензирования отдельных видов деятельности и в области использования атомной энергии;
- сведения об авариях и инцидентах на опасных производственных объектах и объектах атомной энергетики;
- ответы на часто задаваемые вопросы в области осуществления лицензирования конкретных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии.

| |
|-----------|
| Раздел 3. |
|-----------|

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Ростехнадзор не осуществлял передачу полномочий по предоставлению государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности субъектам Российской Федерации.

Раздел 4.

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности**4.1. Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности****4.1.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности**

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

В 2021 году через ЕПГУ поступило 5 заявлений о предоставлении, переоформлении и прекращении действия лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности в электронной форме (0,8 %). В 2020 году поступило также 5 заявлений (0,7 %).

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

Таблица № 1

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---------------------------|---------------|-------------------|--|----------|
| | | | 2020 год | 2021 год |
| О предоставлении лицензии | предоставлено | % | 9,5 | 6,5 |

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|--|---------------|-------------------|---|---|
| | | | 2020 год | 2021 год |
| О переоформлении лицензии | переоформлено | % | 7,5 | 11,5 |
| О продлении лицензии | продлено | % | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования |
| О прекращении действия лицензии | прекращено | % | 58,1 | 30,6 |
| О предоставлении дубликата, копии лицензии | предоставлено | % | 0,7 | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования |

Уменьшение на 27,5 % количества лицензий, действие которых прекращено, обусловлено значительным сокращением количества произошедших в 2021 году ликвидаций юридических лиц или прекращения их деятельности в результате реорганизации.

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации))

В 2020 и 2021 годах отказы в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, отмененные судом, отсутствуют.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии¹

В 2020 и в 2021 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней, согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» установлены специальные сроки предоставления государственных услуг по лицензированию в рамках соответствующего эксперимента.

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В отчетные периоды 2020 и 2021 годов предоставление лицензий с нарушением установленных сроков не осуществлялось.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2020 и 2021 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составлял 10 рабочих дней – при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется)

¹ В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, а также в связи с исключением адресов мест осуществления лицензиатом лицензируемого вида деятельности, выполняемых работ из соответствующих перечней, предусмотренных лицензией, в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и 30 рабочих дней – при переоформлении лицензии в связи с намерением лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не предусмотренному лицензией, или выполнять работы, оказывать услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, но не предусмотренные лицензией, в соответствии с частью 17 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица № 2

| Тип заявления | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---------------------------|-------------------|---|---|
| | | 2020 год | 2021 год |
| О переоформлении лицензии | % | 31,7 | 47,4 |
| О продлении лицензии | % | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования |

Рост показателя на 15,7 % объясняется неравномерностью изменений потребностей конкретных лицензиатов в необходимости получения прав на выполнение в составе лицензируемой деятельности работ по проведению экспертизы промышленной безопасности в отношении определенных объектов

экспертизы, а также неверной трактовкой отдельными заявителями требований законодательства в сфере лицензирования отдельных видов деятельности и подачей заявлений о переоформлении лицензий в связи с вступлением 1 января 2021 г. в силу Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477.

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

В 2021 году в органы прокуратуры направлено 1 заявление, по результатам рассмотрения которого проведение внеплановой выездной проверки согласовано.

В 2020 году в органы прокуратуры направлено 4 заявления, по результатам рассмотрения одного из них проведение внеплановой выездной проверки не согласовано.

С учетом незначительного количества направленных в 2010 и 2021 годах в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок установление объективной причины отклонения соответствующего показателя в отчетном году не представляется возможным (значительное колебание показателя является следствием только малого общего числа заявлений).

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2020 и 2021 годах Ростехнадзор не обращался в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В 2020 и 2021 годах заявления об аннулировании лицензий в суд не направлялись.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2020 и 2021 годах случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения Ростехнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов не было.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2020 и 2021 годах проверки соблюдения лицензионных требований осуществлялись в строгом соответствии с действующим законодательством в области лицензирования с учетом положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица № 3

| Тип проверки | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|--------------|-------------------|--|----------|
| | | 2020 год | 2021 год |
| Выездная | % | 2,0 | 3,8 |

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица № 4

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|-------------------|----------|----------|
| Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата | 1 проверка | 1,0 | 1,4 |

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица № 5

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|-------------------|----------|----------|
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения | % | 32,5 | 46,4 |

Рост показателя в 2021 году на 13,9 % обусловлен проведением в 2020 году меньшего в сравнении с предыдущими периодами количества проверочных мероприятий в отношении лицензиатов в условиях действия ограничительных мер, направленных на снижение финансовой и административной нагрузки

на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в период распространения новой коронавирусной инфекции.

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица № 6

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Количество грубых нарушений лицензионных требований | 1 нарушение | 0 | 7 |

Существенность различия величин связана с нулевым показателем в 2020 году и с учетом малой величины параметра в 2020 и 2021 отчетных периодах не может быть подвергнута анализу и считаться показательной.

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В 2020 и 2021 годах при проведении проверочных мероприятий в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, грубых нарушений лицензионных требований, которые повлекли или могли повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, не выявлено.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица № 7

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания | % | 100 | 88 |

Уменьшения показателя на 12 % обусловлено существенно возросшим количеством проверок, составляющих выборку за отчетный период, в связи с прекращением действия предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» ограничений в части проведения в отношении соответствующих лицензиатов внеплановых проверок.

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица № 8

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях | % | 7,7 | 4,4 |

**Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов
(в процентах)**

Таблица № 9

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов | % | 38,8 | 21,6 |

Уменьшение показателя на 17,2 % связано с экономической ситуацией в стране в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и принимаемых ограничительных мер. Кроме того, с учетом времени, затрачиваемого на взыскание штрафа, имеет значение близость даты составления протокола об административном правонарушении к концу отчетного периода.

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)

Таблица № 10

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц | тыс. руб. | 103,2 | 146,0 |

Увеличение показателя на 41,7 % является следствием выявления в 2021 году грубых нарушений.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица № 11

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | % | 17,5 | 28,0 |

Увеличение показателя на 10,5 % обусловлено прекращением действия предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» ограничений в части проведения в отношении соответствующих лицензиатов внеплановых проверок.

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица № 12

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) | % | 43,3 | 26,8 |

Уменьшение показателя на 16,5 % является следствием прекращения действия предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления

в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» ограничений в части проведения в отношении соответствующих лицензиатов внеплановых проверок и значительного роста количества внеплановых проверок в сравнении с плановыми проверками. Увеличение количества выявляемых нарушений при этом может быть пропорционально росту количества проводимых мероприятий только до определенного уровня.

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица № 13

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) | % | 30,8 | 37,0 |

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2020 и 2021 годах принято по 5 решений о предоставлении, переоформлении, о выдаче дубликата или копии лицензии на основании соответствующих заявлений, поступивших посредством ЕПГУ.

4.1.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенной причиной отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности является несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, а именно:

отсутствие в штате соискателя лицензии как минимум 3 экспертов в области промышленной безопасности (далее – эксперты), которые соответствуют требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, аттестованы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в области аттестации, соответствующей заявляемым работам (услугам), и для которых работа в этой организации является основной.

4.1.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Причинами, приводящими к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, является нарушение лицензиатами подпунктов «а» и «в» пункта 5 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477, а именно, отсутствие в штате лицензиата как минимум 3 экспертов, которые соответствуют требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, которые аттестованы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в области аттестации, соответствующей заявляемым работам (услугам), и которых работа в этой организации является

основной, а также проведение экспертизы и оформление результатов экспертизы с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности.

4.1.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности не связана с эксплуатацией опасных производственных объектов, поэтому деятельность экспертных организаций непосредственно не влечет риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций техногенного характера, происходящих по причине нарушения лицензионных требований. При этом проведение экспертизы промышленной безопасности работниками, не обладающими надлежащим опытом и профессиональными навыками, а также проведение экспертизы промышленной безопасности без учета фактического состояния объектов экспертизы промышленной безопасности (без выезда на опасный производственный объект и (или) осмотра зданий, сооружений и технических устройств) влечет возникновение риска аварий на опасных производственных объектах эксплуатирующих их организаций и угрозы причинения вреда охраняемым законом интересам.

Таким образом, целью лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности является реализация государственной политики по обеспечению безопасной эксплуатации и предупреждение аварий

на опасных производственных объектах.

В этой связи Ростехнадзором применяется весь комплекс мер, предусмотренных действующим законодательством, в целях недопущения ненадлежащего проведения экспертизы промышленной безопасности.

4.1.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций.

4.1.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).

В 2020 – 2021 годах иски соискателей лицензии и (или) лицензиатов об оспаривании оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, судами не рассматривались.

4.2. Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

4.2.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

В 2021 году через ЕПГУ поступило 1 заявление о предоставлении лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, что составляет 0,3 % от общего количества заявлений.

В 2020 году через ЕПГУ поступило 3 заявления о предоставлении лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, что составляет 1,1 % от общего количества заявлений.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

Таблица № 1

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---------------------------|---------------|-------------------|--|----------|
| | | | 2020 год | 2021 год |
| О предоставлении лицензии | предоставлено | % | 10,5 | 6,6 |

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|--|---------------|-------------------|---|---|
| | | | 2020 год | 2021 год |
| О переоформлении лицензии | переоформлено | % | 14,2 | 21 |
| О продлении лицензии | продлено | % | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования |
| О прекращении действия лицензии | прекращено | % | 3,6 | 0,6 |
| О предоставлении дубликата, копии лицензии | предоставлено | % | 2,2 | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования |

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации))

В 20120 и 2021 годах отказы в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, **отмененные судом**, отсутствуют.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии²

В 2020 и в 2021 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составлял 45 рабочих дней, согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Постановлением Правительства Российской

² В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» установлены специальные сроки предоставления государственных услуг по лицензированию в рамках соответствующего эксперимента.

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В 2020 и 2021 годах фактов предоставления лицензий с нарушением установленных сроков не было.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2020 и 2021 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составлял 10 рабочих дней – при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, а также в связи с исключением адресов мест осуществления лицензиатом лицензируемого вида деятельности, выполняемых работ из соответствующих перечней, предусмотренных лицензией, в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и 30 рабочих дней – при переоформлении лицензии в связи с намерением лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не предусмотренному лицензией, или выполнять работы, оказывать услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности,

но не предусмотренные лицензией, в соответствии с частью 17 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица № 2

| Тип заявления | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---------------------------|-------------------|---|---|
| | | 2020 год | 2021 год |
| О переоформлении лицензии | % | 81,8 | 64,1 |
| О продлении лицензии | % | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования |

Снижение показателя на 17,7 % связано с вступлением в силу с 1 января 2021 г. Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435. Указанным Положением предусмотрено, что выполнение работ по применению взрывчатых материалов промышленного назначения по адресам мест осуществления такой деятельности, не указанным в лицензии, не требует переоформления лицензии.

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

В 2020 и 2021 годах отказы в согласовании проведения внеплановых выездных проверок органами прокуратуры отсутствуют (0 %).

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2020 и 2021 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об административном приостановлении деятельности лицензиатов.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В 2020 и 2021 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об аннулировании лицензий на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2020 и 2021 годах случаи оспаривания в суде оснований и результатов проведения Ростехнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, осуществляющих деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, отсутствуют.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2020 и 2021 годах проверки соблюдения лицензионных требований осуществлялись в строгом соответствии с действующим законодательством в области лицензирования с учетом положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица № 3

| Тип проверки | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|--------------|-------------------|--|----------|
| | | 2020 год | 2021 год |
| Выездная | % | 1,9 | 4,3 |

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица № 4

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|-------------------|----------|----------|
| Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата | 1 проверка | 1,0 | 1,0 |

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица № 5

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|-------------------|----------|----------|
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения | % | 35,0 | 42,2 |

**Количество грубых нарушений лицензионных требований,
выявленных по результатам проверок лицензиатов**

Таблица № 6

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Количество грубых нарушений лицензионных требований | 1 нарушение | 0 | 1 |

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В 2020 году при осуществлении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, грубые нарушения лицензионных требований, которые повлекли или могли повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда), отсутствуют. В 2021 году выявлено 1 такое нарушение.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица № 7

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания | % | 71,4 | 63,0 |

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица № 8

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях | % | 42,9 | 17,6 |

Уменьшение показателя на 25,3 % обусловлено изменением экономических условий в которых осуществляется предпринимательская деятельность. Так, в 2021 в сравнении с 2020 годом действовали менее жесткие ограничительные меры, принимавшиеся в целях ограничения распространения новой коронавирусной инфекции (устранение нарушений зачастую связано с финансовыми затратами). При этом выборка за предыдущий отчетный период в виду малого количества проведенных проверок не может считаться показательной.

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица № 9

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов | % | 64,0 | 58,2 |

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)

Таблица № 10

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц | тыс. руб. | 35,7 | 106,3 |

Увеличение показателя на 302 % является следствием выявления в 2021 году в отличии от 2020 года грубых нарушений. Кроме того, 2020 году при определении размера штрафа зачастую учитывалась неблагоприятная экономическая обстановка, связанная с принимавшимися мерами, направленными на недопущение распространения коронавирусной инфекции.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица № 11

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | % | 10,0 | 9,4 |

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица № 12

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) | % | 19,4 | 1,1 |

Уменьшение в 2021 году показателя на 18,3 % обусловлено различными основаниями проведения внеплановых проверок. Так, в 2021 году 5 из 6 внеплановых проверок проведены в связи с истечением срока ранее выданного предписания (в рамках таких проверок осуществляется только проверка устранения выявленных нарушений).

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица № 13

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) | % | 30,8 | 41,3 |

Увеличение в 2021 году показателя на 10,5 % обусловлено проведением в 2020 году меньшего в сравнении с предыдущими периодами количества проверочных мероприятий в отношении лицензиатов в условиях действия ограничительных мер, направленными на снижение финансовой и административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в период распространения новой коронавирусной инфекции.

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2020 и 2021 годах Ростехнадзор не принимал решений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии в электронной форме.

4.2.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, является несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям.

4.2.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенными причинами, приводящими к вынесению административных наказаний за осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, являлись нарушения пункта 5 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435, а именно:

отсутствие у лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов, не являющихся объектами жилищного фонда, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, а также соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполняемых работ;

отсутствие у лицензиата оборудования, контрольно-проверочной аппаратуры, технической документации, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполняемых работ;

не организован учет взрывчатых материалов промышленного назначения в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной

безопасности, а также обеспечение режимно-охранных мероприятий в установленном порядке;

отсутствие у лицензиата системы производственного контроля.

4.2.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2021 году зафиксирован 1 случай причинения вреда жизни и здоровью граждан, произошедший по причине нарушения лицензионных требований, установленных для осуществления деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

В цехе переработки пироксилиновых порохов ООО «Разряд» (Рязанская область) 22 октября 2021 г. произошло возгорание пороха с последующим переходом огня на все здание. В результате данной аварии с групповым несчастным случаем погибло 17 человек.

Производственный участок (цех) был зарегистрирован в государственном реестре опасных производственных объектов как «Цех, участок, пункт изготовления (подготовки) взрывчатых материалов», при этом на объекте проводились работы по утилизации, расснаряжению боеприпасов, порохов, ракетных топлив и т.п. с размещением соответствующих технических устройств.

В связи с изложенным территориальным органам Ростехнадзора поручено провести анализ карт учета опасных производственных объектов, зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов под вышеуказанным названием, и при выявлении в составе таких объектов оборудования, применяемого для утилизации, расснаряжения боеприпасов, дробления (резки) порохов, ракетных топлив и т.п., принять меры

к перерегистрации объектов с присвоением типового наименования «Площадка (участок) производства (испытаний, расснаряжения, утилизации) ракетных топлив, порохов, пиротехнических средств инициирования» в соответствии с Разделом 19 «Опасные производственные объекты спецхимии» Приложения № 1 к Требованиям к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471.

При этом согласно пункту 2 Приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для объектов по хранению химического оружия, объектов по уничтожению химического оружия и опасных производственных объектов спецхимии устанавливается I класс опасности. Отнесение объекта к соответствующему уровню риска (опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности) влечет обязанность эксплуатирующей его организации соблюдать специальные (более жесткие) требования в области промышленной безопасности. Кроме того, в соответствии с пунктом 10 статьи 16 указанного Федерального закона на опасных производственных объектах I класса опасности устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора) в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Также территориальным органам Ростехнадзора рекомендовано при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении опасных производственных объектов «Площадка (участок) производства (испытаний, расснаряжения, утилизации) ракетных топлив, порохов, пиротехнических средств инициирования», «Участок изготовления взрывчатых материалов», «Склад

взрывчатых материалов» обращать особое внимание на соблюдение отдельных требований в области промышленной безопасности, нарушение которых с наибольшей вероятностью способно привести к аналогичным происшествиям.

4.2.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора и передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций.

4.2.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов.

В 2020 и 2021 годах соискатели лицензии и (или) лицензиаты не обращались в суд с целью оспаривания оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

4.3. Лицензирование производства маркшейдерских работ

4.3.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности по производству маркшейдерских работ

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

В 2021 году через ЕПГУ заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ через ЕПГУ не поступало.

В 2020 году через ЕПГУ поступило 7 заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ (1,1 %).

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

Таблица № 1

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---------------------------|---------------|-------------------|--|----------|
| | | | 2020 год | 2021 год |
| О предоставлении лицензии | предоставлено | % | 23,3 | 18,9 |
| О переоформлении лицензии | переоформлено | % | 19,2 | 14,0 |

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|--|---------------|-------------------|---|---|
| | | | 2020 год | 2021 год |
| О продлении лицензии | продлено | % | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования |
| О прекращении действия лицензии | прекращено | % | 5,6 | 6,0 |
| О предоставлении дубликата, копии лицензии | предоставлено | % | 1,0 | 0,0 |

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации))

За 2020 и 2021 годы отказы в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ, отмененные судом, отсутствуют.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии³

В 2020 и в 2021 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней, согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации

³ В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» установлены специальные сроки предоставления государственных услуг по лицензированию в рамках соответствующего эксперимента.

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В отчетные периоды 2020 и 2021 годов предоставление лицензий с нарушением установленных сроков не осуществлялось.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2020 и 2021 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составлял 10 рабочих дней – при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, а также в связи с исключением адресов мест осуществления лицензиатом лицензируемого вида деятельности, выполняемых работ из соответствующих перечней, предусмотренных лицензией, в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и 30 рабочих дней – при переоформлении лицензии в связи с намерением лицензиата выполнять работы, оказывать услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, не предусмотренные лицензией, в соответствии с частью 17

статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица № 2

| Тип заявления | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---------------------------|-------------------|---|---|
| | | 2020 год | 2021 год |
| О переоформлении лицензии | % | 65,1 | 60,5 |
| О продлении лицензии | % | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования |

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

В 2021 году Ростехнадзор не направлял в органы прокуратуры заявления о согласовании внеплановых выездных проверок.

В 2020 году Ростехнадзором направлено в органы прокуратуры 1 заявление о проведении внеплановой выездной проверки, которое согласовано в установленном порядке.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2020 и 2021 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об административном приостановлении деятельности лицензиатов.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В отчетные периоды 2020 и 2021 годов Ростехнадзор не направлял в суд заявления об аннулировании лицензий на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В отчетные периоды 2020 и 2021 годов случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения Ростехнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов не было.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2020 и 2021 годах проверки соблюдения лицензионных требований осуществлялись в строгом соответствии с действующим законодательством в области лицензирования и с учетом положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица № 3

| Тип проверки | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--------------|-------------------|----------|----------|
| | | Выездная | % |

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица № 4

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|-------------------|----------|----------|
| Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата | 1 проверка | 1,0 | 1,1 |

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица № 5

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|-------------------|----------|----------|
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения | % | 48,3 | 41,6 |

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица № 6

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|-------------------|----------|----------|
| Количество грубых нарушений лицензионных требований | 1 нарушение | 0 | 3 |

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В отчетные периоды 2020 и 2021 годов при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ грубые нарушения лицензионных требований, которые могли повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда), отсутствуют.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица № 7

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания | % | 71,4 | 51,9 |

Уменьшение показателя на 19,5 % обусловлено существенно возросшим количеством проверок, составляющих выборку за отчетный период, в связи с прекращением действия предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального

контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» ограничений в части проведения в отношении соответствующих лицензиатов внеплановых проверок.

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица № 8

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|-------------------|----------|----------|
| Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях | % | 0,0 | 15,0 |

Увеличение показателя на 15 % обусловлено резким повышением количества проведенных в отношении лицензиатов проверок (в 2021 в сравнении с 2020 годом действовали менее жесткие ограничительные меры, принимавшиеся в целях ограничения распространения новой коронавирусной инфекции). При этом выборка за предыдущий отчетный период ввиду малого количества проведенных проверок не может считаться показательной.

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица № 9

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|-------------------|----------|----------|
| Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов | % | 100 | 140 |

Увеличение в 2021 году показателя на 40 % обусловлено тем, что уплата штрафа, наложенного в конце отчетного периода, зачастую происходит в следующем отчетном периоде.

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)

Таблица № 10

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц | тыс. руб. | 21,7 | 94,9 |

Увеличение среднего размера штрафа обусловлено выявлением в 2021 году грубых нарушений лицензионных требований (при отсутствии таких нарушений в 2020 году).

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица № 11

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | % | 8,6 | 8,6 |

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица № 12

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) | % | 0,0 | 3,8 |

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица № 13

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) | % | 45,6 | 39,3 |

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2020 и 2021 годах Ростехнадзор не принимал решений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии в электронной форме.

4.3.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ являлось несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, установленным пунктами 4 и 5 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467, а именно:

отсутствие в штате юридического лица специалиста (работника) на должности главного маркшейдера организации, имеющего высшее

образование по специальности «маркшейдерское дело» и стаж работы в области лицензируемой деятельности не менее 3 лет из последних 5 календарных лет или имеющего высшее техническое образование, прошедшего профессиональную переподготовку в области промышленной безопасности по типовой дополнительной программе профессиональной переподготовки по специальности «маркшейдерское дело» и имеющего стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 5 лет из последних 7 календарных лет, аттестованного в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ), для которого указанное место работы является основным;

отсутствие у индивидуального предпринимателя высшего образования по специальности «маркшейдерское дело» и стажа работы в области лицензируемой деятельности не менее 3 лет из последних 5 календарных лет или высшего технического образования (при условии прохождения им профессиональной переподготовки в области промышленной безопасности по типовой дополнительной программе профессиональной переподготовки по специальности «маркшейдерское дело») и стажа работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 5 лет из последних 7 календарных лет, аттестованного в области промышленной безопасности (маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ);

отсутствие повышения квалификации индивидуального предпринимателя и работников юридического лица, осуществляющих лицензируемую деятельность, не реже 1 раза в 3 года.

проведение работ в отсутствие согласованной в установленном порядке проектной документации на производство маркшейдерских работ, технического проекта, планов и схем развития горных работ, а также требований по проведению маркшейдерских работ.

4.3.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенными причинами, приводящими к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ являются нарушения подпунктов «а» и «е» пункта 5 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467, а именно:

допуск к выполнению работ, составляющих лицензируемую деятельность, лиц, не имеющих специальную подготовку и квалификацию, в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 24 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

проведение работ в отсутствие согласованной в установленном порядке проектной документации на производство маркшейдерских работ, технического проекта, планов и схем развития горных работ, а также требований по проведению маркшейдерских работ.

4.3.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2020 и 2021 годах не зафиксировано фактов причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного

характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, установленных для осуществления производства маркшейдерских работ.

4.3.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций.

4.3.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).

В 2020 и 2021 годах соискатели лицензии и (или) лицензиаты не обращались в суд с целью оспаривания оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ.

4.4. Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

4.4.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

В 2021 году через ЕПГУ поступило 11 заявлений о предоставлении в электронном виде государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в Ростехнадзор (0,2 %), в 2020 году – 20 (0,3 %) таких заявлений.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

Таблица № 1

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---------------------------|---------------|-------------------|--|----------|
| | | | 2020 год | 2021 год |
| О предоставлении лицензии | предоставлено | % | 22,6 | 24,1 |
| О переоформлении лицензии | переоформлено | % | 15,6 | 23,3 |

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|--|---------------|-------------------|---|---|
| | | | 2020 год | 2021 год |
| О продлении лицензии | продлено | % | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования |
| О прекращении действия лицензии | прекращено | % | 5,2 | 7,6 |
| О предоставлении дубликата, копии лицензии | предоставлено | % | 0,7 | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования |

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации))

В 2020 году отказы в предоставлении (переоформлении) лицензий на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, **отмененные судом**, отсутствовали. В 2021 году было 12 таких решений (0,2 %).

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии⁴

В 2020 и 2021 годах срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии составляет 45 рабочих дней, согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании

⁴ В данной позиции представлен показатель, характеризующий средний срок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии. Срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

отдельных видов деятельности». Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» установлены специальные сроки предоставления государственных услуг по лицензированию в рамках соответствующего эксперимента.

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

В 2020 и 2021 годах предоставление лицензий с нарушением установленных сроков не осуществлялось.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

В 2020 и 2021 годах срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составлял 10 рабочих дней – при переоформлении лицензии в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, а также в связи с исключением адресов мест осуществления лицензиатом лицензируемого вида деятельности, выполняемых работ из соответствующих перечней, предусмотренных лицензией, в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и 30 рабочих дней – при переоформлении лицензии в связи с намерением лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не предусмотренному лицензией, или выполнять работы,

оказывать услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, но не предусмотренные лицензией, в соответствии с частью 17 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица № 2

| Тип заявления | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---------------------------|-------------------|---|---|
| | | 2020 год | 2021 год |
| О переоформлении лицензии | % | 67,6 | 52,2 |
| О продлении лицензии | % | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования |

Уменьшение показателя в 2021 году на 15,4 % связано с действием в отчетном периоде постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 - 2022 годах» и уменьшением в соответствии с его положениями количества оснований переоформления лицензий, по которым их переоформление обязательно в отчетном периоде.

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

В 2021 году Ростехнадзором направлено в органы прокуратуры 1 заявление о согласовании внеплановой выездной проверки (проведение проверки согласовано).

В 2020 году Ростехнадзор не направлял в органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок.

Доля судебных решений об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2021 году Ростехнадзором направлено в суд 4 (100 %) заявления об административном приостановлении деятельности лицензиатов, которые были удовлетворены судом в полном объеме.

В 2020 году Ростехнадзором заявления об административном приостановлении деятельности лицензиатов в суд не направлялись.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В 2021 году Ростехнадзором направлено в суд 1 заявление об аннулировании лицензии (в аннулировании лицензии отказано).

В 2020 году Ростехнадзор не направлял в суд заявлений об аннулировании лицензий.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2020 году случаи принятия судом решений о признании результатов лицензионных проверок недействительными отсутствуют. В 2021 году была 1 проверка, результаты которой были признаны недействительными (по решению руководителя лицензирующего органа) (0,015 %).

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2020 и 2021 годах проверки соблюдения лицензионных требований осуществлялись в строгом соответствии с действующим законодательством в области лицензирования с учетом положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082.

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица № 3

| Тип проверки | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|--------------|-------------------|--|----------|
| | | 2020 год | 2021 год |
| Выездная | % | 0,01 | 1,4 |

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица № 4

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|-------------------------------|-------------------|----------|----------|
| Среднее количество проверок в | 1 проверка | 1,0 | 1,2 |

| | | | |
|-----------------------------|--|--|--|
| отношении одного лицензиата | | | |
|-----------------------------|--|--|--|

**Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения
(в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)**

Таблица № 5

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения | % | 50,0 | 65,9 |

Увеличение показателя на 15,9 % обусловлено проведением в 2020 году меньшего в сравнении с предыдущими периодами количества проверочных мероприятий в отношении лицензиатов в условиях действия ограничительных мер, направленными на снижение финансовой и административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в период распространения новой коронавирусной инфекции.

**Количество грубых нарушений лицензионных требований,
выявленных по результатам проверок лицензиатов**

Таблица № 6

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Количество грубых нарушений лицензионных требований | 1 нарушение | 1 | 185 |

Увеличение в 2021 году показателя является следствием сокращения в 2020 году количества проверок, вследствие действия более жестких ограничительных мер в целях снятия административной и финансовой нагрузки на организации.

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В 2020 году не выявлены грубые нарушения лицензионных требований, повлекшие причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

В 2021 году выявлено 8 таких нарушений в рамках осуществления лицензионного контроля до вступления в силу Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082, в соответствии с которым соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями лицензионных требований к деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I - III классов опасности является предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица № 7

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания | % | 89,0 | 80,8 |

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица № 8

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях | % | 18,0 | 10,2 |

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица № 9

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов | % | 85,5 | 40,6 |

Уменьшение показателя на 44,9 % связано с существенно возросшим в 2021 году относительно предыдущего отчетного периода количеством проведенных проверок лицензиатов. Кроме того, величина показателя зависит от близости даты наложения ответственности за административное правонарушение к окончанию отчетного периода (с учетом времени, затрачиваемого на уплату штрафа).

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)

Таблица № 10

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц | тыс. руб. | 92,8 | 99,8 |

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица № 11

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | % | 29,5 | 28,4 |

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица № 12

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) | % | 11,7 | 10,6 |

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица № 13

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) | % | 53,1 | 69,9 |

Увеличение в 2021 году показателя является следствием сокращения в 2020 году количества проверок, вследствие действия более жестких ограничительных мер в целях снятия административной и финансовой нагрузки на организации.

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2020 году Ростехнадзор не принимал решений о предоставлении государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в электронной форме. Для таких решений от общего количества 2021 году составила (0,9 %).

4.4.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов

I, II, III классов опасности являлось несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, а именно:

эксплуатация машин и оборудования на опасных производственных объектах за пределами назначенных показателей эксплуатации этих машин и оборудования (назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса);

непринятие минимально необходимых мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на опасном производственном объекте машин и оборудования, предусмотренных их обоснованиями безопасности в соответствии с техническими регламентами;

непринятие мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на опасных производственных объектах машин и оборудования, предусмотренных их руководствами (инструкциями) по эксплуатации, в том числе при вводе в эксплуатацию, использовании по прямому назначению, техническом обслуживании, всех видах ремонта, периодическом диагностировании, испытании, перевозке, упаковке, консервации и хранении, в соответствии с техническими регламентами;

ненадлежащая организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах;

отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на опасных производственных объектах в случаях, если обязательность наличия таких приборов и систем предусмотрена федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу - требованиями промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности в соответствии с пунктом 5 статьи 7 и со статьей 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

эксплуатация опасных производственных объектов с нарушением требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, или до их вступления в силу - требований промышленной безопасности, установленных нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

4.4.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенными причинами, приводящими к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности являлось нарушения пункта 5 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661, а именно:

эксплуатация машин и оборудования на опасных производственных объектах за пределами назначенных показателей эксплуатации этих машин и оборудования (назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса);

непринятие минимально необходимых мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на опасном производственном объекте машин

и оборудования, предусмотренных их обоснованиями безопасности в соответствии с техническими регламентами;

непринятие мер по обеспечению безопасности эксплуатируемых на опасных производственных объектах машин и оборудования, предусмотренных их руководствами (инструкциями) по эксплуатации, в том числе при вводе в эксплуатацию, использовании по прямому назначению, техническом обслуживании, всех видах ремонта, периодическом диагностировании, испытании, перевозке, упаковке, консервации и хранении, в соответствии с техническими регламентами;

организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах;

отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на опасных производственных объектах в случаях, если обязательность наличия таких приборов и систем предусмотрена федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности или до их вступления в силу - требованиями промышленной безопасности, установленными нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности в соответствии с пунктом 5 статьи 7 и со статьей 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

эксплуатация опасных производственных объектов с нарушением требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, или до их вступления в силу – требований промышленной безопасности, установленных

нормативными документами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

4.4.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2021 году зафиксировано 8 случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан. Причиной возникновения подобных случаев является эксплуатация лицензиатами изношенного оборудования, а также оформление экспертными организациями положительных заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, фактически не соответствующих требованиям промышленной безопасности.

Вместе с тем Ростехнадзором предпринимается комплекс мер, установленных действующим законодательством для недопущения и предотвращения таких ситуаций: усиление контроля соблюдения лицензионных требований, выявление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов без оформленной в установленном порядке лицензии, взаимодействие в этой связи с правоохранительными органами, формирование перечней организаций, допускающих грубые нарушения лицензионных требований, эксплуатирующих оборудование с истекшим сроком эксплуатации, допустивших отклонения от проектной документации при строительстве опасных производственных объектов.

4.4.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций.

4.4.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов.

В 2020 и 2021 годах иски соискателей лицензии и (или) лицензиатов об оспаривании оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при проведении лицензионного контроля деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, судами не рассматривались.

4.5. Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии

4.5.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности в области использования атомной энергии.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)

Ростехнадзор не осуществляет лицензирование деятельности в области использования атомной энергии в электронной форме.

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)⁵

Таблица № 1

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|-------------------------------------|---------------|-------------------|--|----------|
| | | | 2020 год | 2021 год |
| О предоставлении лицензии | предоставлено | % | 73,3 | 73,4 |
| О переоформлении лицензии | переоформлено | % | 20,5 | 21,4 |
| О продлении срока действия лицензии | продлено | % | 0 | 0 |
| О прекращении действия лицензии | прекращено | % | 5,8 | 4,9 |
| О предоставлении | предоставлено | % | 0,4 | 0,3 |

⁵ Расчетным показателем является общее количество поступивших и рассмотренных заявлений (1835 заявлений), по которым приняты решения о дальнейшем рассмотрении (результат оказания государственной услуги: предоставление (переоформление, продление срока действия, выдача дубликата, прекращение действия) лицензии или отказ в предоставлении (переоформлении) лицензии).

| Тип заявления | Тип решения | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---------------------------------|---------------|-------------------|---|----------|
| | | | 2020 год | 2021 год |
| дубликата лицензии | | | | |
| О предоставлении копии лицензии | предоставлено | % | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования | |

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрен законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации))

За 2020 и 2021 годы решения об отказах в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, в судебном порядке не отменялись.

Срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии

Срок выполнения административных процедуры по рассмотрению заявления о предоставлении лицензии, согласно пункту 14 Административного регламента предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 8 октября 2014 г. № 453, включая предварительную проверку перечня прилагаемых к заявлению документов и соблюдения, установленных законодательством Российской Федерации, правил их оформления, составляет 15 рабочих дней со дня его регистрации.

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)

За 2020 и 2021 годы нарушения сроков предоставления лицензий отсутствуют.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Нормативными правовыми актами в области использования атомной энергии не установлен фиксированный срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии. Срок рассмотрения заявления зависит от заявляемого вида деятельности и объекта его применения.

Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)

Таблица № 2

| Тип заявления | Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|---------------------------|-------------------|---|----------|
| | | 2020 год | 2021 год |
| О переоформлении лицензии | % | 20,5 | 21,4 |
| О продлении лицензии | % | Не предусмотрено действующим законодательством в области лицензирования | |

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

За 2020 и 2021 годы отказы в согласовании проведения внеплановых выездных проверок органами прокуратуры отсутствуют.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)

В 2020 и 2021 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об административном приостановлении деятельности лицензиатов.

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)

В 2020 и 2021 годах Ростехнадзор не направлял в суд заявления об аннулировании лицензий на осуществление деятельности в области использования атомной энергии.

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

В 2020 и 2021 годах проверки соблюдения лицензионных требований осуществлялись в строгом соответствии с действующим законодательством о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, с учетом положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)

Таблица № 3

| Единица измерения | Значение показателя эффективности лицензирования | |
|-------------------|--|----------|
| | 2020 год | 2021 год |
| % | 41,7 | 67,0 |

Увеличение показателя на 25,3 % связано с увеличением количества лицензиатов, в отношении которых проведены проверки с 425 в 2020 году до 902 в 2021 году, а также с увеличением количества рассмотренных заявлений о предоставлении лицензий с 1020 в 2020 году до 1347 в 2021 году.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период

Таблица № 4

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|-------------------|----------|----------|
| Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата | 1 проверка | 5,6 | 3,6 |

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)

Таблица № 5

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|-------------------|----------|----------|
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения | % | 5,5 | 5,7 |

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов

Таблица № 6

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Количество грубых нарушений лицензионных требований | 1 нарушение | 0,0 | 4,0 |

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)

В 2020 и 2021 годах при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии случаи грубых нарушений лицензионных требований, которые могли повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда), отсутствуют.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)

Таблица № 7

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания | % | 16,7 | 14,7 |

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)

Таблица № 8

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях | % | 6,8 | 7,1 |

Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)

Таблица № 9

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов | % | 83,6 | 100,6 |

Увеличение показателя на 17,0% связано с тем, что в 2021 году общая сумма наложенных административных штрафов (495 тыс. руб.) была равна общей сумме взысканных административных штрафов (498 тыс. руб.). За 2020 года эти показатели составляли 592 тыс. руб. и 495 тыс. руб. соответственно.

Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)

Таблица № 10

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц | тыс. руб. | 29,6 | 21,5 |

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)

Таблица № 11

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---------------------------------------|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля проведенных внеплановых проверок | % | 85,8 | 84,7 |

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

Таблица № 12

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок | % | 24,8 | 24,7 |

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)

Таблица № 13

| | Единица измерения | 2020 год | 2021 год |
|--|--------------------------|-----------------|-----------------|
| Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок | % | 21,2 | 14,9 |

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

В 2020 и 2021 годах заявления о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии в электронной форме не поступали.

4.5.2. Анализ причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии являются:

- наличие в документах, представленных для получения лицензии, недостоверной или искаженной информации;
- установленная в экспертном заключении недостаточная обоснованность обеспечения ядерной и радиационной безопасности ядерной установки,

радиационного источника, пункта хранения и/или заявленной деятельности;

- выводы экспертного заключения о том, что безопасность объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности не обеспечена и (или) что документы, представленные соискателем лицензии для получения лицензии и обосновывающие безопасность объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности, не соответствуют законодательству Российской Федерации, требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

- неудовлетворительные результаты проверки (инспекции), свидетельствующие о том, что фактическое состояние объекта использования атомной энергии, его элементов и систем не соответствует требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

- у соискателя лицензии отсутствует возможность осуществлять лицензируемый вид деятельности с соблюдением установленных требований по обеспечению безопасности объекта использования атомной энергии и проводимых работ.

4.5.3. Причины нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенной причиной, приводящей к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, является несоблюдение требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а также условий действия лицензий.

4.5.4. Анализ наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

В 2020 и 2021 годах грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии не выявлено.

4.5.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

Информация об авариях и инцидентах, несчастных случаях, в том числе групповых и со смертельным исходом, в круглосуточном режиме фиксируется оперативным дежурным Ростехнадзора, затем передается в уполномоченное подразделение Ростехнадзора для анализа, обобщения, разработки и реализации предложений для дальнейшего недопущения возникновения подобных ситуаций, в соответствии с действующими федеральными нормами и правилами расследования аварий и инцидентов в области использования атомной энергии.

4.5.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).

В 2020 и 2021 годах соискатели лицензии и (или) лицензиаты не обращались в суд с целью оспаривания оснований и результатов проверочных мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии.

4.6. Данные социологических опросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросу качества предоставляемых государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в соответствии с приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2014 г. № 507 «Об утверждении положения о проведении мониторинга общественной оценки деятельности государственных гражданских служащих по предоставлению государственных услуг Федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору» создан и с 24 декабря 2015 г. функционирует на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru электронный сервис «Анкетирование заявителей по вопросам оказания государственных услуг».

За 2021 год посредством интернет-анкетирования на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru получено 745 анкет с результатами общественной оценки деятельности государственных гражданских служащих Ростехнадзора и его территориальных органов по предоставлению государственных услуг от получателей государственных услуг (далее –

общественная оценка), анализ общественной оценки показал, что 94,0 % респондентов оценивают деятельность Ростехнадзора по предоставлению государственных услуг как удовлетворительную и 6,0 % респондентов – как неудовлетворительную.

За 2020 год посредством интернет-анкетирования на официальном сайте Ростехнадзора www.gosnadzor.ru получено 189 результатов общественной оценки деятельности государственных гражданских служащих Ростехнадзора по предоставлению Ростехнадзором государственных услуг от получателей государственной услуги (далее - общественная оценка), проведён опрос получателей государственных услуг (92,0 % респондентов оценивают деятельность Ростехнадзора по предоставлению государственных услуг как удовлетворительную и 8,0 % респондентов – как неудовлетворительную).

Проведенный анализ общественной оценки по результатам интернет-анкетирования и проведённого опроса показал удовлетворённость качеством предоставления государственных услуг Ростехнадзора. Предложения по улучшению качества предоставления государственных услуг, предоставляемых Ростехнадзором, обобщены и учтены в нынешней работе.

Раздел 5.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности и деятельности в области использования атомной энергии

Основными проблемами при эксплуатации опасных производственных объектов являются:

нарушения в области промышленной безопасности не подвергаются всестороннему анализу со стороны собственников и руководителей предприятий, специалистов.

Государственное регулирование деятельности в области промышленной

безопасности в форме лицензирования соответствующих видов деятельности является мерой, учитывающей наличие необходимости осуществления как государственного контроля за лицензируемой деятельностью, так и оценки готовности организации осуществлять соответствующую деятельность перед предоставлением ей лицензии.

Применение альтернативного режима регулирования для лицензируемых видов деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, в настоящее время не усматривается.

Проблемой при осуществлении лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности является фиктивное оформление экспертов на основную работу одновременно в нескольких экспертных организациях, а также фальсификации подписей экспертов на заключениях экспертизы промышленной безопасности.

Также проблемой является возможность подготовки заключения экспертизы промышленной безопасности без проведения анализа фактического состояния объекта экспертизы промышленной безопасности (здания, сооружения, технического устройства) – то есть без выезда на объект. Подобные нарушения федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 (зарегистрирован в Минюсте России 11 декабря 2020 г., рег. № 61391), в перспективе могут быть выявлены в связи с утверждением приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2021 г. № 426 индикатора риска нарушения обязательных требований, используемого для осуществления федерального лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности (зарегистрирован в Минюсте России 25 февраля 2022 г., рег. № 67489).

В рамках перевода государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности в электронный формат с использованием ЕПГУ в настоящее время имеются следующие проблемные вопросы:

на ЕПГУ не предусмотрена возможность подписания заявления о предоставлении государственной услуги по лицензированию представителем организации-заявителя по доверенности, что особенно актуально для вертикально интегрированных компаний, в структуре которых существуют отдельные юридические лица, осуществляющие деятельность, подлежащую лицензированию;

функция отправки результата предоставления государственной услуги в личный кабинет заявителя на ЕПГУ в отдельных случаях работает некорректно (отправка не происходит и(или) результат предоставления государственной услуги не отображается в личном кабинете заявителя);

при подаче через ЕПГУ лицензиатом заявления о переоформлении лицензии по основанию «дополнение мест осуществления лицензируемого вида деятельности» с указанием нескольких новых адресов в ведомственную информационную систему Ростехнадзора соответствующее заявление поступает в редакции, содержащей только первый из новых адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Руководитель



А.В. Трембицкий